

Số: 15/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 13 tháng 5 năm 2020

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình, dự thảo nghị quyết quy định một số cơ chế, nội dung,
mức chi đặc thù trong phòng, chống dịch Covid-19 của thành phố Hà Nội**
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 14)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND TP tổ chức thẩm tra Tờ trình số 68 /TTr-UBND ngày 12/5/2020 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết quy định một số cơ chế, nội dung, mức chi đặc thù trong phòng, chống dịch Covid-19 của thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình Kỳ họp thứ 14 HĐND Thành phố khóa XV. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND ý kiến thẩm tra như sau:

A. Về hồ sơ trình và căn cứ pháp lý của việc ban hành Nghị quyết

1. Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định, việc xây dựng nội dung của nghị quyết đã thực hiện đầy đủ các bước theo trình tự, thủ tục rút gọn quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Theo báo cáo của UBND Thành phố, trong thời gian thực hiện các biện pháp phòng, chống dịch bệnh Covid-19 diễn ra trên địa bàn Thành phố có phát sinh một số nội dung, mức chi chưa được Trung ương quy định và cơ chế đặc thù cần được ban hành nhằm động viên kịp thời các đối tượng tham gia công tác phòng chống dịch bệnh, đảm bảo an sinh xã hội, hỗ trợ các đối tượng yếu thế bị ảnh hưởng bởi dịch bệnh Covid-19, góp phần ngăn chặn khả năng lây lan của dịch bệnh, đảm bảo sự hoạt động ổn định của các đơn vị sự nghiệp công lập của Thành phố trong năm 2020. Việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết định cơ chế đặc thù, các nội dung, mức chi cụ thể là cần thiết và phù hợp với quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ngân sách nhà nước, các chỉ đạo của Chính phủ và hướng dẫn của các Bộ, ngành Trung ương, đáp ứng kịp thời yêu cầu thực tế của công tác phòng, chống dịch trên địa bàn Thành phố. Nội dung UBND Thành phố trình thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp.

3. Nội dung dự thảo nghị quyết của HĐND Thành phố đã được UB MTTQ Thành phố Hà Nội tổ chức phản biện xã hội và nhận được sự thống nhất cao về sự

cần thiết, tính cấp thiết của việc ban hành nghị quyết cũng như nhiều ý kiến đóng góp để đảm bảo tính chất công bằng, kịp thời và khả thi của các nội dung quy định.

B. Về những nội dung quy định cụ thể

I. Quy định một số nội dung, mức chi đặc thù trong phòng, chống dịch bệnh Covid-19 của Thành phố:

Trong thời gian vừa qua, các lực lượng tham gia chống dịch trên địa bàn Thành phố được UBND Thành phố huy động với phạm vi rộng hơn theo quy định của Trung ương do các đối tượng này có vai trò quan trọng để đảm bảo công tác phòng chống dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn Thủ đô được triệt để và hiệu quả tốt nhất, tuy nhiên nội dung chi và mức chi cho các đối tượng này chưa được cấp có thẩm quyền quy định. Việc ban hành bổ sung nội dung và chế độ chi cho các đối tượng này là cần thiết nhằm động viên, hỗ trợ kịp thời các lực lượng đã, đang và sẽ được huy động tham gia phòng, chống dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn Thành phố.

1. Phạm vi điều chỉnh:

UBND Thành phố đề nghị quy định một số nội dung, mức chi trong hoạt động phòng, chống dịch bệnh Covid-19 của UBND thành phố Hà Nội. Đây là các chế độ chi đặc thù của Hà Nội, đảm bảo không trùng lặp với các chế độ chi đã được Trung ương quy định.

2. Đối tượng áp dụng

UBND Thành phố đề xuất chế độ hỗ trợ (bồi dưỡng và hỗ trợ tiền ăn) cho người bị cách ly tại khu vực phong tỏa cách ly do BCĐ phòng chống dịch các cấp quyết định và 04 nhóm đối tượng khác tham gia chống dịch được hưởng phụ cấp mà chưa được quy định tại Nghị quyết 37/NQ-CP của Chính phủ: (i) Nhóm đối tượng là cán bộ y tế, công an, quân đội, dân phòng, lực lượng tự quản tham gia khoanh vùng, phong tỏa cách ly; (ii) Nhóm đối tượng là cán bộ ở bộ phận thu viện phí, phòng vật tư y tế, phòng CNTT trực tại các bệnh viện, cán bộ y tế dự phòng tham gia chống dịch; (iii) Nhóm đối tượng là người tham gia hoạt động mai táng và hỏa táng người chết do mắc Covid-19; (iiii) Nhóm đối tượng là lực lượng tham gia chốt kiểm soát, giám sát chống dịch tại các cửa ngõ ra vào Thủ đô, các tuyến đường giao thông địa bàn giáp ranh.

Ban KTNS thống nhất với việc xác định các đối tượng áp dụng nêu trên.

3. Mức chi hỗ trợ:

(1) Ban Kinh tế cơ bản thống nhất với các mức chi:

- Hỗ trợ 150.000 đồng/người/ngày (tương đương mức phụ cấp chống dịch cho các đối tượng tương tự quy định tại NQ 37/NQ-CP) đối với đối tượng tham gia chống dịch được hưởng phụ cấp mà Chính phủ chưa quy định như: Cán bộ y tế, công an, quân đội, dân phòng, lực lượng tự quản tham gia khoanh vùng, phong tỏa cách ly, cán bộ ở bộ phận thu viện phí, phòng vật tư y tế, phòng CNTT trực

tại các bệnh viện, cán bộ y tế dự phòng tham gia chống dịch, lực lượng tham gia chốt kiểm soát, giám sát chống dịch...

- Hỗ trợ tiền ăn 80.000 đồng/người/ngày (tương đương mức chi quy định tại NQ 37/NQ-CP) cho các đối tượng tham gia chống dịch: Người bảo vệ địa điểm cách ly tại các địa bàn dân cư, lực lượng tham gia các chốt kiểm soát, giám sát việc cách ly xã hội tại các cửa ngõ Thủ đô ...

(2) Đối với đề xuất của UBND Thành phố về nội dung, mức chi hỗ trợ tiền ăn đối với người bị cách ly tại khu vực phong tỏa cách ly do BCĐ phòng chống dịch các cấp quyết định, để tránh việc hiểu và triển khai trên thực tế thiếu thống nhất, đề nghị chỉnh sửa trong dự thảo Nghị quyết, gộp điểm b và điểm c mục 3.1 phụ lục số 01 như sau:

“ b. Nội dung và mức chi: UBND các cấp có trách nhiệm bố trí ngân sách để đảm bảo cung cấp lương thực, thực phẩm thiết yếu cho người bị cách ly tại khu vực phong tỏa cách ly với mức chi tối đa không quá 100.000 người/ngày.

- Đối với việc thực hiện chế độ cho các đối tượng trước khi có nghị quyết này: UBND các cấp thanh toán theo thực tế phát sinh đối với kinh phí đã chi từ ngân sách, không vượt quá mức chi tại nghị quyết này.

- Trường hợp việc cung cấp lương thực, thực phẩm thiết yếu cho người bị cách ly tại khu vực phong tỏa cách ly được đảm bảo từ nguồn huy động và hỗ trợ hợp pháp khác thì kinh phí bố trí từ ngân sách được giảm tương ứng để tránh chi trùng lặp.”

4. Nguồn kinh phí:

UBND trình nguồn kinh phí do ngân sách các cấp đảm bảo.

5. Thời gian hỗ trợ: UBND TP trình thời gian hỗ trợ từ ngày Nghị quyết số 37/NQ-CP ngày 29/3/2020 của Chính phủ có hiệu lực thi hành cho đến khi có quyết định công bố hết dịch Covid-19 của cấp có thẩm quyền. Đối với chế độ đã thanh toán sẽ được ngân sách các cấp bố trí theo thực tế đã phát sinh, tối đa không quá mức chi quy định.

Ban Kinh tế Ngân sách đề nghị để tránh hiểu nhầm trong triển khai thực hiện, đề nghị quy định việc các đối tượng được hưởng các mức hỗ trợ nêu trên *theo thời gian thực tế thực hiện nhiệm vụ do cấp có thẩm quyền phân công, quyết định trong thời gian phòng, chống dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn Thành phố.*

II. Hỗ trợ tiền thuê nhà đối với người thuê nhà đối với sinh viên, công nhân, các hộ gia đình, cá nhân thuê nhà thuộc sở hữu nhà nước:

Việc hỗ trợ tiền thuê nhà thể hiện sự quan tâm của Thành phố với vai trò chủ sở hữu, cùng chia sẻ khó khăn do ảnh hưởng của đại dịch bệnh Covid-19 đối với các đối tượng thuê nhà tại các khu nhà ở sinh viên, khu nhà ở công nhân và quỹ nhà ở cũ do Thành phố đang quản lý là cần thiết nhằm đảm bảo an sinh xã hội, hỗ trợ các đối tượng yếu thế bị ảnh hưởng bởi dịch bệnh Covid-19.

1. Phạm vi điều chỉnh:

Hỗ trợ tiền thuê nhà đối với sinh viên đang thuê nhà tại các Khu nhà ở sinh viên do Thành phố quản lý (KNOSV Pháp Vân-Tứ Hiệp và Mỹ Đình II), công nhân thuê nhà tại Khu nhà ở công nhân Kim Chung – Đông Anh, các hộ gia đình, cá nhân đang thuê nhà ở cũ thuộc sở hữu nhà nước trên địa bàn Thành phố bị ảnh hưởng bởi dịch bệnh Covid-19 .

2. Đối tượng áp dụng:

Các sinh viên đang thuê nhà tại các Khu nhà ở sinh viên do Thành phố quản lý (KNOSV Pháp Vân-Tứ Hiệp và Mỹ Đình II), công nhân thuê nhà tại Khu nhà ở công nhân Kim Chung – Đông Anh, các hộ gia đình, cá nhân đang thuê nhà ở cũ thuộc sở hữu nhà nước.

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với phạm vi và đối tượng áp dụng như nêu trên, tuy nhiên đề nghị quy định rõ các hộ gia đình, cá nhân đang thuê nhà ở cũ thuộc sở hữu nhà nước trên địa bàn Thành phố là *người thuê nhà hợp pháp đang sinh sống tại quỹ nhà thuộc sở hữu nhà nước theo quy định tại Khoản 4 Điều 80 Luật nhà ở số 65/2014/QH13*.

3. Mức hỗ trợ: 50% tiền thuê nhà.

4. Nguồn kinh phí: Từ nguồn ngân sách Thành phố

5. Thời gian thực hiện:

Hỗ trợ trong 3 tháng (từ 1/4/2020 -30/6/2020).

Ban Kinh tế Ngân sách thống nhất với các nội dung liên quan đến mức hỗ trợ, thời gian hỗ trợ và nguồn kinh phí hỗ trợ như UBND Thành phố đề xuất.

III. Cơ chế hỗ trợ giáo viên thực hiện dạy học trên truyền hình

Thực hiện chỉ đạo của Thành ủy và hướng dẫn của Bộ Giáo dục và Đào tạo, để chủ động phòng chống dịch bệnh Covid-19, cũng là để học sinh không đến trường nhưng không phải nghỉ học, Sở Giáo dục và Đào tạo đã tổ chức dạy học trên Đài Phát thanh Truyền hình Hà Nội và huy động một số giáo viên (từ lớp 4 đến lớp 12) thực hiện việc dạy học này. Việc dạy học trên truyền hình là nhiệm vụ đột xuất phát sinh do Sở Giáo dục và Đào tạo giao nhiệm vụ trực tiếp cho một số giáo viên dạy giỏi, có uy tín, không được dự toán trong chi phí hoạt động của trường học nơi giáo viên công tác. Vì vậy cần có chế độ chi đặc thù từ ngân sách Thành phố cho nội dung này.

1. Phạm vi điều chỉnh:

Quy định chế độ chi hỗ trợ từ ngân sách cho giáo viên của Thành phố Hà Nội do Sở Giáo dục và đào tạo triệu tập tham gia dạy học trên truyền hình trong thời gian phòng, chống dịch bệnh Covid-19 theo chỉ đạo của UBND Thành phố

2. Đối tượng áp dụng

Các giáo viên (cả giáo viên thuộc các trường công lập và các trường ngoài công lập) được huy động thực hiện các bài giảng trên truyền hình Hà Nội cho học sinh các lớp học thuộc các cấp học theo yêu cầu của Sở Giáo dục và Đào tạo trong thời gian thực hiện các giải pháp phòng chống dịch bệnh Covid-19 theo chỉ đạo của Thành phố.

3. Mức chi hỗ trợ

- Giáo viên trường công lập tính theo kinh phí thanh toán cho số giờ dạy thêm (theo hướng dẫn của Bộ Giáo dục và đào tạo).

- Giáo viên trường ngoài công lập hưởng mức 160.000 đồng/giờ dạy với giáo viên chính và mức 140.000 đồng/giờ dạy đối với giáo viên trợ giảng (sau khi quy đổi tiết dạy học trên truyền hình thành số giờ dạy theo hướng dẫn của Bộ Giáo dục và đào tạo)

4. Nguồn kinh phí: Từ nguồn ngân sách Thành phố

5. Thời gian thực hiện: Trong thời gian dạy học trên truyền hình do ảnh hưởng của dịch covid-19 theo chỉ đạo của UBND Thành phố.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với nội dung trình của UBND Thành phố.

IV. Hỗ trợ trả kết quả cho doanh nghiệp thực hiện thủ tục hành chính về đăng ký doanh nghiệp trên địa bàn Thành phố năm 2020 ứng phó với dịch bệnh Covid-19.

Để phòng và hạn chế nguy cơ lây nhiễm dịch bệnh Covid-19 do tập trung đông người tại cơ quan đăng ký kinh doanh của Thành phố (*theo báo cáo của Sở Kế hoạch và Đầu tư, trung bình một ngày bộ phận một cửa trả kết quả thay đổi nội dung đăng ký doanh nghiệp cho khoảng 450 lượt doanh nghiệp*); đồng thời để khuyến khích, tạo thuận lợi tối đa cho doanh nghiệp khi thực hiện các thủ tục hành chính liên quan đến đăng ký doanh nghiệp, góp phần nâng cao tỷ lệ sử dụng dịch vụ công trực tuyến mức độ 4, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết định mức chi hỗ trợ trả kết quả cho doanh nghiệp thực hiện thủ tục hành chính về đăng ký doanh nghiệp trên địa bàn Thành phố năm 2020 ứng phó với dịch bệnh Covid – 19 là cần thiết.

1. Phạm vi điều chỉnh:

Quy định chính sách hỗ trợ trả kết quả cho doanh nghiệp thực hiện thủ tục hành chính về đăng ký doanh nghiệp trên địa bàn Thành phố năm 2020 ứng phó với dịch bệnh Covid-19.

2. Đối tượng áp dụng

Các doanh nghiệp thực hiện thủ tục hành chính về đăng ký doanh nghiệp trên địa bàn Thành phố.

3. Mức chi hỗ trợ:

Hỗ trợ kinh phí từ ngân sách Thành phố để thuê chuyển phát kết quả đăng ký doanh nghiệp cho các doanh nghiệp thực hiện thủ tục hành chính này theo giá cước thực tế của Tổng Công ty Bưu điện Việt Nam - Bưu điện thành phố Hà Nội

4. Nguồn kinh phí: Từ nguồn ngân sách Thành phố

5. Thời gian hỗ trợ: Từ khi Nghị quyết của HĐND TP có hiệu lực đến hết 31/12/2020.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với nội dung trình của UBND Thành phố.

V. Cơ chế đặc thù hỗ trợ các đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên bị suy giảm nguồn thu, không đảm bảo tự chủ chi thường xuyên do ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19:

Năm 2017, Thành phố Hà Nội có 2.575 đơn vị sự nghiệp, trong đó có 100 đơn vị tự bảo đảm chi thường xuyên. Sau 02 năm triển khai thực hiện, đến nay, Thành phố đã có thêm 39 đơn vị sự nghiệp công lập nâng mức tự chủ chi thường xuyên, cơ bản bám sát lộ trình thực hiện Kế hoạch đã được phê duyệt.

Theo báo cáo của các cơ quan, đơn vị, dự kiến có 35 đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên cấp Thành phố (gồm 02 đơn vị trong lĩnh vực giáo dục và 33 bệnh viện) và 23 đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên cấp huyện sụt giảm lớn nguồn thu (do ảnh hưởng tác động của dịch Covid-19), không có khả năng cân đối chi thường xuyên, theo quy định sẽ phải hạ mức tự chủ tài chính so với phương án tự chủ tài chính đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt năm 2019, 2020; từ đó sẽ làm ảnh hưởng đến kết quả và lộ trình nâng mức tự chủ tài chính đã được Trung ương, Thành ủy và UBND Thành phố giao. Do vậy, việc hỗ trợ tạo nguồn thu để đảm bảo chi thường xuyên nếu nguồn thu bị suy giảm do dịch bệnh Covid-19 gây ra, không làm thay đổi phân loại mức tự chủ của các đơn vị sự nghiệp công lập là cần thiết và đúng thẩm quyền của HĐND Thành phố.

1. Phạm vi điều chỉnh:

Quy định cơ chế đặc thù hỗ trợ các đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên bị suy giảm nguồn thu, không đảm bảo tự chủ chi thường xuyên do ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19

2. Đối tượng áp dụng:

Các đơn vị sự nghiệp công lập hiện đang được giao nhiệm vụ tự bảo đảm chi thường xuyên bị suy giảm nguồn thu do ảnh hưởng của dịch bệnh, sau khi đã áp dụng các biện pháp tăng thu, tiết kiệm chi nhưng vẫn không đảm bảo tự chủ chi thường xuyên.

3. Mức chi hỗ trợ:

Bằng số chênh lệch thu-chi hoạt động thường xuyên của đơn vị thực hiện năm 2020 (không bao gồm các khoản chi trích lập quỹ, chi trả thu nhập tăng thêm cho người lao động), tối đa không quá quỹ tiền lương của đơn vị.

4. Nguồn kinh phí:

Từ nguồn ngân sách nhà nước theo phân cấp.

5. Thời gian áp dụng: Năm ngân sách 2020

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với nội dung trình của UBND Thành phố.

Theo tính toán của các sở chuyên ngành, tổng kinh phí để thực hiện 5 chế độ chi đặc thù nêu trên của Thành phố dự khiến khoảng 406 tỷ đồng, trong đó ngân sách cấp Thành phố là 351 tỷ đồng, ngân sách các quận là 55 tỷ đồng. Ban KTNS cho rằng với các biện pháp điều hành ngân sách địa phương tích cực hiện nay mà Thành phố đang triển khai (bao gồm các biện pháp nuôi dưỡng nguồn thu, các biện pháp cắt giảm, tiết kiệm chi thường xuyên chưa thực sự cấp thiết), ngân sách địa phương các cấp đủ đảm bảo kinh phí để thực hiện các chế độ chi mới này như UBND Thành phố đề xuất.

C. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định.

Ban đề nghị chỉnh sửa một số nội dung cụ thể như đã nêu ở trên để đảm bảo thống nhất trong cách hiểu, thuận lợi trong triển khai Nghị quyết. Đồng thời, đề nghị bổ sung nội dung để Ủy ban Mặt trận Tổ quốc các cấp tham gia giám sát việc thực hiện Nghị quyết, đảm bảo công khai, công bằng, kịp thời và đúng quy định.

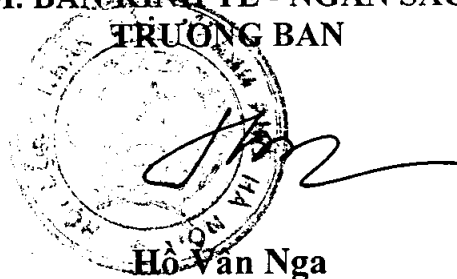
Trên cơ sở thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy; (Đề b/c)
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND TP;
- Các sở: TC, Y tế, XD, GDĐT, KH&ĐT;
- Văn phòng UBND, HĐND TP;
- Lưu: VT, KTNS_(Th)

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga